

**О. В. Леонтьев, С. А. Плавинский**

# **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ О ЗДРАВООХРАНЕНИИ**

*Учебное пособие*

*Рекомендовано Учебно-методическим объединением  
по медицинскому и фармацевтическому образованию вузов России  
для системы послевузовского и дополнительного  
профессионального образования врачей*

Санкт-Петербург  
СпецЛит  
2013

УДК 34.61  
Л47

Авторы:

*Леонтьев Олег Валентинович* — доктор медицинских наук, профессор, юрист;

*Плавинский Святослав Леонидович* — доктор медицинских наук, профессор

Рецензент:

*Александрова Оксана Юрьевна* — доктор медицинских наук, профессор кафедры основ законодательства в здравоохранении Первого Московского государственного медицинского университета им. И. М. Сеченова

### **Леонтьев, Олег Валентинович**

Л47 Законодательство России о здравоохранении : учеб. пособие / О. В. Леонтьев, С. Л. Плавинский. — СПб. : СпецЛит, 2013. — 64 с. — ISBN 978-5-299-00544-8

Настоящее учебное пособие освещает основные положения российского законодательства в сфере здравоохранения. Способствует усвоению теоретических знаний в период изучения курса «Юридические основы медицинской деятельности», помогает в решении профессиональных задач слушателям системы послевузовского и дополнительного образования, а также позволяет использовать представленные материалы медицинскими работниками при осуществлении практической деятельности. Пособие соответствует требованиям образовательных стандартов.

Предназначено для обучения по программам послевузовского и дополнительного образования.

**УДК 34.61**

## Оглавление

Условные сокращения . . . . .	3
Предисловие . . . . .	4
Глава 1. Законодательство России о здравоохранении . . . . .	5
Глава 2. Полномочия органов власти Российской Федерации в области охраны здоровья граждан . . . . .	13
Глава 3. Права граждан на охрану здоровья . . . . .	22
Глава 4. Наступление юридической ответственности при нарушении прав пациента . . . . .	38
Глава 5. Правовая регламентация медицинских экспертиз . . . . .	45
Глава 6. Социальная защищенность медицинских работников . . . . .	51
Глоссарий . . . . .	54
Литература. . . . .	62

## Условные сокращения

ГК РФ	– Гражданский кодекс Российской Федерации
КоАП	– Кодекс об административных правонарушениях
МСЭ	– медико-социальная экспертиза
ОМС	– Обязательное медицинское страхование
ТК РФ	– Трудовой кодекс Российской Федерации
УК РФ	– Уголовный кодекс Российской Федерации
ФЗ ОБООЗГ	– Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

## Предисловие

Правовое обеспечение сферы охраны здоровья граждан — одна из насущных проблем современной России. Важнейшим вопросом, без которого данная проблема не может быть решена, является правовая основа деятельности медицинских работников. Настоящее пособие посвящено раскрытию юридических основ медицинской деятельности.

Профессиональная подготовка врача обязывает слушателей знать основы законодательства в области здравоохранения, правовые нормы в сфере профессиональной деятельности; проблемы социально-правовой защищенности и ответственности медицинских работников; способы обеспечения законности, дисциплины и правопорядка в учреждениях здравоохранения. Поэтому при составлении учебного пособия особое внимание уделялось наглядности и структурированности изложения материалов об основах законодательства, правовым аспектам организации лечебной и экспертной деятельности медицинских работников.

Настоящее пособие дает возможность использовать и составлять нормативные и правовые документы, относящиеся к профессиональной медицинской деятельности, предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав, а также практически применять правовые нормы при осуществлении медицинской деятельности.

Материалы, представленные в пособии, используются при обучении слушателей в интернатуре и в системе дополнительного профессионального образования.

## Глава 1

# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ О ЗДРАВООХРАНЕНИИ

В этой главе представлена общая характеристика законодательных актов, которые определяют правовые основы здравоохранения.

### Содержание законодательных актов об охране здоровья

Таблица 1

#### Конституция Российской Федерации

Основные положения	Содержание
Правовые основы здравоохранения	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.</li><li>2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.</li><li>3. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом</li></ol>
Правовая основа эксперимента с участием человека	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.</li><li>2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам</li></ol>

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, и определяет:

1) правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан;

2) права и обязанности человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав;

3) полномочия и ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья;

4) права и обязанности медицинских организаций, иных организаций, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья;

5) права и обязанности медицинских работников и фармацевтических работников.

Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29 ноября 2010 г. регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением обязательного медицинского страхования, и определяет;

1) правовое положение субъектов обязательного медицинского страхования;

2) правовое положение участников обязательного медицинского страхования;

3) основания возникновения их прав и обязанностей, гарантии их реализации;

4) отношения и ответственность, связанные с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Психиатрическая помощь гражданам регулируется нормами Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Таблица 2

**Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 2 июля 1992 г.**

<b>Основные положения</b>	<b>Содержание</b>
Правовые основы оказания психиатрической помощи	Определение психиатрической помощи и принципы ее оказания. Права лиц, страдающих психическими расстройствами. Ограничения выполнения отдельных видов профессиональной деятельности. Сохранение врачебной тайны при оказании психиатрической помощи. Диагностика и лечение лиц, страдающих психическими расстройствами. Согласие на лечение и отказ от него. Принудительные меры медицинского характера. Судебно-психиатрическая экспертиза. Обеспечение психиатри-

Основные положения	Содержание
Правовой статус юридических и физических лиц, оказывающих психиатрическую помощь	ческой помощью и социальная защита лиц, страдающих психическими расстройствами Учреждения и лица, оказывающие психиатрическую помощь. Право на деятельность по оказанию психиатрической помощи. Права и обязанности медицинских работников и иных специалистов. Независимость врача-психиатра при оказании психиатрической помощи. Обязанности администрации и медицинского персонала психиатрического стационара
Виды психиатрической помощи и правовая основа ее оказания	Психиатрическое освидетельствование. Виды амбулаторной психиатрической помощи, диспансерное наблюдение. Основания для госпитализации в психиатрический стационар. Меры обеспечения безопасности при оказании психиатрической помощи. Освидетельствование лиц, помещенных в психиатрический стационар в недобровольном порядке. Обращение в суд по вопросу о госпитализации в недобровольном порядке. Права пациентов. Основания и порядок помещения лиц в психоневрологические учреждения для социального обеспечения. Права лиц, проживающих в психоневрологических учреждениях для социального обеспечения
Контроль и обжалование деятельности по оказанию психиатрической помощи	Контроль и прокурорский надзор за деятельностью по оказанию психиатрической помощи. Контроль общественных объединений за соблюдением прав и законных интересов граждан при оказании психиатрической помощи. Обжалование действий по оказанию психиатрической помощи

Таблица 3

**Закон РФ «О трансплантации органов и (или) тканей человека»  
от 22 декабря 1992 г.**

Основные положения	Содержание
Условия и порядок трансплантации органов и (или) тканей человека	Перечень органов и (или) тканей человека, используемых для трансплантации. (Объектами трансплантации могут быть сердце, легкое, почка, печень, костный мозг и другие органы и (или) ткани, перечень которых определяется федеральным органом исполнительной власти совместно с РАМН.) Ограничение круга живых доноров. Учреждения здравоохранения, осуществляющие забор, заготовку и трансплантацию органов и (или) тканей человека. Порядок получения медицинского заключения о необходимости трансплантации органов и (или) тканей человека. Согласие реципиента на трансплантацию органов и (или) тканей человека. Действие международных договоров

<b>Основные положения</b>	<b>Содержание</b>
Порядок изъятия органов и (или) тканей у трупа для трансплантации	Изъятие органов и (или) тканей у трупа не допускается, если учреждение здравоохранения на момент изъятия поставлено в известность о том, что при жизни данное лицо либо его близкие родственники или законный представитель заявили о своем несогласии на изъятие его органов и (или) тканей после смерти для трансплантации реципиенту. Определение момента смерти. Разрешение на изъятие органов и (или) тканей у трупа. Изъятие органов и (или) тканей у живого донора для трансплантации
Порядок изъятия органов и (или) тканей у живого донора для трансплантации	Условия изъятия органов и (или) тканей у живого донора. Права донора. Ограничения при пересадке органов и (или) тканей у живого донора
Ответственность учреждения здравоохранения и его персонала	Ответственность за разглашение сведений о доноре и реципиенте. Недопустимость продажи органов и (или) тканей человека

Таблица 4

**Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов»  
от 20 июля 2012 г.**

<b>Основные положения</b>	<b>Содержание</b>
Принципы донорства крови и ее компонентов	Донорство крови и (или) ее компонентов основывается на следующих принципах: 1) безопасность донорской крови и ее компонентов; 2) добровольность сдачи крови и (или) ее компонентов; 3) сохранение здоровья донора при выполнении им донорской функции; 4) обеспечение социальной поддержки и соблюдение прав доноров; 5) поощрение и поддержка безвозмездного донорства крови и (или) ее компонентов
Основы государственного регулирования отношений в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов	Государственное регулирование отношений в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов осуществляется в целях проведения государственной политики, направленной на стимулирование безвозмездного донорства крови и (или) ее компонентов, регулирование отношений в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов и обеспечение гарантий качества, безопасности и доступности донорской крови и ее компонентов для клинического использования по медицинским показаниям



Основные положения	Содержание
<p>Полномочия органов государственной власти в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов</p>	<p>Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов. Права уполномоченных органов местного самоуправления в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов</p>
<p>Требования к донору</p>	<p>Донором вправе быть дееспособное лицо, являющееся гражданином Российской Федерации либо проживающим на территории Российской Федерации на законных основаниях не менее одного года иностранным гражданином или лицом без гражданства, достигшее возраста восемнадцати лет или приобретшее полную дееспособность до достижения им возраста восемнадцати лет в соответствии с законодательством Российской Федерации, изъявившее добровольное желание сдать кровь и (или) ее компоненты, прошедшее добровольно медицинское обследование и не имеющее медицинских противопоказаний для сдачи крови и (или) ее компонентов</p>
<p>Права и обязанности доноров</p>	<p>Донор имеет право на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) сдачу крови и (или) ее компонентов безвозмездно или за плату в соответствии с настоящим Федеральным законом;</li> <li>2) защиту государством его прав и охрану здоровья;</li> <li>3) ознакомление с результатами его медицинского обследования;</li> <li>4) полное информирование о возможных последствиях сдачи крови и (или) ее компонентов для здоровья;</li> <li>5) получение бесплатной медицинской помощи в соответствии с установленными стандартами ее оказания в случаях возникновения у него реакций и осложнений, связанных с выполнением донорской функции;</li> <li>6) возмещение вреда, причиненного его жизни или здоровью в связи с выполнением донорской функции;</li> <li>7) меры социальной поддержки, установленные настоящим Федеральным законом, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.</li> </ol> <p>Донор для выполнения донорской функции обязан:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) предъявить паспорт или иной удостоверяющий личность документ;</li> <li>2) сообщить известную ему информацию о перенесенных инфекционных заболеваниях, нахождении в контакте с инфекционными больными, пребывании на территориях, на которых существует угроза возникновения и (или) распространения массовых инфекционных заболеваний или эпидемий, об употреблении наркотических средств, психотропных веществ, о работе с вредны-</li> </ol>

Основные положения	Содержание
	ми и (или) опасными условиями труда, а также вакцинациях и хирургических вмешательствах, выполненных в течение года до даты сдачи крови и (или) ее компонентов; 3) пройти медицинское обследование.
Государственный контроль в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов	Государственный контроль в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов включает в себя: 1) лицензионный контроль при осуществлении федеральным органом исполнительной власти, осуществляю-
	щим контроль и надзор в сфере здравоохранения и в рамках переданных полномочий уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации лицензирования медицинской деятельности в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; 2) государственный контроль за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов при осуществлении уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации деятельности службы крови, контроля качества и безопасности медицинской деятельности в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Таблица 5

**Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

Основные положения	Содержание
Правовые основания определения группы инвалидности	Понятие «инвалид», основания определения группы инвалидности и социальной защиты инвалидов. Компетенция органов государственной власти в области социальной защиты инвалидов. Ответственность за причинение вреда здоровью, приведшего к инвалидности
Правовые основы медико-социальной экспертизы	Понятие медико-социальной экспертизы. Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы
Реабилитация инвалидов	Федеральная базовая программа реабилитации инвалидов. Индивидуальная программа реабилитации инвалида
Обеспечение условий жизнедеятельности инвалидов	Медицинская помощь инвалидам. Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры. Обеспечение инвалидов жилой

*Учебное издание*

**Леонтьев** Олег Валентинович  
**Плавинский** Святослав Леонидович

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ  
О ЗДРАВООХРАНЕНИИ**

*Учебное пособие*

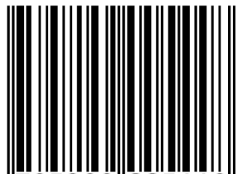
Редактор: *П. А. Тимаева*  
Корректор: *В. В. Полушкина*  
Верстка: *И. Л. Актанова*

Подписано в печать 16.07.2013. Формат 60 × 88<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Печ. л. 4,0. Тираж 1000 экз. Заказ №

ООО «Издательство „Спец Лит“».  
190005, Санкт-Петербург, Измайловский пр., 29,  
тел./факс: (812) 251-66-54, 251-16-94,  
<http://www.speclit.spb.ru>

Отпечатано в типографии «L-PRINT».  
192007, Санкт-Петербург, Лиговский пр., 201, лит. А, пом 3Н

ISBN 978-5-299-00544-8



9 785299 005448