

РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ ПЕРСОНАЛА МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Учебное пособие для врачей

Санкт-Петербург
СпецЛит
2014

УДК 61:331.8/.9
Р13

А в т о р ы:

Филиппов Юрий Николаевич — директор Института последипломного образования, заведующий кафедрой общественного здоровья и здравоохранения факультета повышения квалификации Нижегородской государственной медицинской академии, доктор медицинских наук, профессор;
Абаева Ольга Петровна — профессор кафедры общественного здоровья и здравоохранения факультета повышения квалификации Нижегородской государственной медицинской академии, доктор медицинских наук, доцент;
Хазов Михаил Владимирович — заместитель директора по медицинской части Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Приволжский окружной медицинский центр» Федерального медико-биологического агентства;
Мурыгина Мария Михайловна — начальник отдела кадров Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Приволжский окружной медицинский центр» Федерального медико-биологического агентства

Р е ц е н з е н т ы:

Садыкова Тамара Ильдусовна — заведующая кафедрой общественного здоровья, экономики и управления здравоохранением ГБОУ ДПО «Казанская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения РФ, доктор медицинских наук, профессор;
Герасимова Людмила Ивановна — заведующая кафедрой общественного здоровья и здравоохранения Автономного учреждения Чувашской Республики «Институт усовершенствования врачей» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, доктор медицинских наук, профессор

Рабочее время персонала медицинских организаций :
Р13 учебное пособие для врачей / Ю. Н. Филиппов, О. П. Абаева, М. В. Хазов, М. М. Мурыгина. — Санкт-Петербург : СпецЛит, 2014. — 167 с. — ISBN 978-5-299-00591-2

В пособии представлен анализ законодательства и подзаконных актов, регламентирующих нормы трудового права в аспекте режима рабочего времени персонала медицинских организаций.

Пособие предназначено для интернов, ординаторов и врачей, обучающихся в системе дополнительного профессионального образования по специальности «Организация здравоохранения и общественное здоровье».

ISBN 978-5-299-00591-2

УДК 61:331.8/.9
© ООО «Издательство "СпецЛит"», 2013

Оглавление

Условные сокращения	5
Введение	6
Глава 1. Режим рабочего времени в истории российского трудового права .	7
Глава 2. Трудовое право о рабочем времени	14
Глава 3. Трудовое право о видах рабочего времени	17
3.1. Рабочее время нормальной и сокращенной продолжительности	17
3.1.1. Режим работы в условиях сокращенного рабочего времени, обусловленный социальными особенностями работника.	17
3.1.2. Режим работы в условиях рабочего времени, сокращенного по причине, связанной с характером выполняемых трудовых обязанностей и условий труда	19
3.2. Неполное рабочее время	32
Глава 4. Работа за пределами нормальной продолжительности рабочего времени	35
4.1. Сверхурочная работа	35
4.1.1. Привлечение работодателем работника к сверхурочной работе с его письменного согласия	36
4.1.2. Привлечение работника к сверхурочной работе без его согласия	37
4.2. Работа по совместительству	38
Глава 5. Особенности работы в отдельные временные периоды	41
5.1. Работа в ночное время	41
5.2. Работа в предпраздничные, праздничные и выходные дни	44
5.2.1. Работа в предпраздничные дни	44
5.2.2. Особенности работы в выходные и праздничные дни	45
5.3. Отдельные производственные ситуации, связанные с предоставлением дополнительных выходных дней.	49
Глава 6. Особенности отдельных режимов работы	51
6.1. Ненормированный рабочий день	51
6.2. Сменный режим работы	53
6.3. Режим гибкого рабочего времени	55

Глава 7. Иные временные периоды, относящиеся к категории «рабочее время»	57
7.1. Перерывы для отдыха и питания работников в медицинских организациях	57
7.2. Перерывы для кормления ребенка (детей)	58
7.3. Перерывы для обогрева и отдыха. Простой	59
Глава 8. Функции должностной инструкции в регулировании режима рабочего времени в организации	60
8.1. Основания для разработки должностных инструкций	61
8.2. Функции должностной инструкции в аспекте контроля над соблюдением норм режима рабочего времени в организации	64
8.3. Принципы разработки должностных инструкций в медицинских организациях	64
Литература	69
Тестовые задания по теме «Рабочее время»	70
Ответы на тестовые задания по теме «Рабочее время»	75
Приложения	76
Приложение 1. Наиболее актуальные нормативные акты по вопросам регламентации рабочего времени медицинских работников, изданные до 1992 г.	76
Приложение 2. Примеры должностных инструкций медицинских работников	93

Условные сокращения

ВКК	—	врачебно-консультационная комиссия
ВТЭК	—	врачебно-трудовая экспертная комиссия
ГО	—	гражданская оборона
ЕКС	—	Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих
ЕТКС	—	Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих
ИПР	—	индивидуальная программа реабилитации
КИЛИ	—	комиссия по изучению летальных исходов
ЛПУ	—	лечебно-профилактическое учреждение
МР	—	мобилизационная работа
НКТ	—	Народный комиссариат труда
ОКПДТР	—	Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов
ТК РФ	—	Трудовой кодекс Российской Федерации
УКВЧ	—	ультракоротковолновая частота
ФЗМК	—	фабричный, заводской, местный комитет
ФМБА	—	Федеральное медико-биологическое агентство

Введение

Современные отношения работодателя и работника формируются в рамках трудового права, которое состоит из Трудового кодекса Российской Федерации, федеральных законов и подзаконных актов. Основным принципом трудового права является приоритет социально-экономических интересов работников.

Конфликтные ситуации между работниками и работодателями существуют с момента зарождения трудовых отношений, но именно современный этап развития российской экономики характеризуется выходом конфликтов за рамки организации. Современные работники знают свои права и активно отстаивают их в различных, в том числе судебных, инстанциях.

Одной из важнейших проблем в области трудового права является регламентация режима труда работников. При этом решение данной проблемы в медицинских организациях имеет определенную специфику. В связи с высокой социальной значимостью здравоохранения руководитель медицинской организации должен совместить нормы трудового права в своем коллективе и обеспечение бесперебойной доступности медицинской помощи населению с учетом постоянного изменения его потребностей. Таким образом, возникает необходимость детального изучения нормативно-правовой базы, обеспечивающей регламентацию режима работы персонала медицинских организаций. Надеемся, что наш труд будет полезен в практической работе руководителям медицинских организаций и специалистам кадровых служб ЛПУ.

Глава 1

РЕЖИМ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ В ИСТОРИИ РОССИЙСКОГО ТРУДОВОГО ПРАВА

Современная редакция ТК РФ (Трудовой кодекс Российской Федерации) не охватывает все возможные ситуации, возникающие в практической деятельности кадровой службы. В связи с чем работодателю приходится опираться на нормы, регламентированные подзаконными актами, которые увидели свет до утверждения современного Трудового кодекса. Данная коллизия нашла отражение в ст. 423 ТК РФ: «до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории РФ, в соответствие с настоящим Кодексом законы и иные правовые акты РФ, а также законодательные и иные нормативные правовые акты бывшего Союза ССР, действующие на территории Российской Федерации в пределах и порядке, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, постановлением РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 2014—1 „О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств”, применяются постольку, поскольку они не противоречат настоящему Кодексу». В связи с этим в практической работе отдела кадров достаточно часто возникают проблемы, связанные с определением возможности руководствоваться положениями какого-либо документа, созданного недействующим ныне органом законодательной или исполнительной власти уже несуществующего государства, их соответствия нормам современного российского трудового права. Решение данного вопроса может быть столь сложным, что зачастую легитимность документа требует подтверждения на уровне Верховного суда РФ. В связи с вышеизложенным работодателю необходимо владеть информацией не только о современной нормативно-правовой базе, но и о базе того периода времени, в котором был принят применяемый подзаконный акт.

Начало развития трудового права в аспекте регламентации режима рабочего времени работников было положено еще в Российской империи — «Устав о промышленном труде» действовал на территории государства с 1913 по 1917 г.

Данный документ предусматривал запрет работы на производстве детей моложе двенадцати лет и родильниц в срок до четырех недель

после родов. Устав запрещал труд в ночное время (с 21:00 до 05:00) малолетних граждан (моложе 15 лет), ограничивал (а в некоторых случаях — запрещал) работу подростков (от 15 до 17 лет) и женщин в ночные смены. Также устанавливалась сокращенная продолжительность рабочего времени для детей в зависимости от возраста. Устав регламентировал перечень работ, к которым запрещено было допускать малолетних работников, подростков и женщин. Установленная продолжительность дневной смены составляла 11 ч, ночной — 10 ч.

Право работников на отдых реализовывалось путем запрета работы в религиозные праздники, к которым относились все воскресные и следующие праздничные дни: 1 и 6 января, 2 февраля, 25 марта, 6 и 15 августа, 8 сентября, 14 сентября, 21 ноября, 25 и 26 декабря, пятница и суббота Страстной недели, понедельник и вторник Пасхальной недели, День Вознесения Господня и второй день праздника Сошествия Святого Духа. Устав запрещал допуск к работе в праздничные дни малолетних детей и подростков. В такие дни разрешалось беспрепятственно привлекать к труду работников, принадлежащих к иным религиозным конфессиям. В Уставе существовало понятие «сверхурочной работы», практически тождественное современному пониманию данного термина. Кроме того, актуальными для современности являются изложенные в Уставе принципы составления правил внутреннего трудового распорядка.

Первый российский Кодекс законов о труде (КЗоТ) был принят в 1918 г. Его основной задачей было регулирование взаимоотношений между трудящимся и работодателем в условиях диктатуры пролетариата с учетом необходимости популяризации большевизма среди рабочих.

В целом документ был выдержан в рамках Конституции РСФСР 1918 г. Закамуфлированный принцип принудительного характера труда нашел свое отражение в нормативно закреплённом сочетании права на труд и трудовой повинности. Так, работник имел право на увольнение, но при наличии причины, которая бы устроила органы рабочего самоуправления.

Кодекс ввел понятия праздничных дней, режима сменной работы и нормальной продолжительности рабочего времени. Последняя составляла 8 дневных или 7 ночных часов. Сокращение рабочей смены до 6 ч было предусмотрено для лиц моложе 18 лет и на отраслях «особо тяжелых и неблагоприятных для здоровья», а также перед днем отдыха.

Кодекс установил принципы организации питания работников в течение рабочего дня: перерыв для приема пищи не включался в рабочее время, его продолжительность составляла от 30 мин до 2 ч (т. е. идентично нормам современного ТК РФ). Кроме того, действующий Трудовой кодекс без существенных изменений воспроизвел норму первого КЗоТ о предоставлении перерывов в работе для кормящих

матерей. Кодекс запрещал трудящимся работать во время ежегодного отпуска и в праздничные дни. При установлении факта таких работ с трудящегося удерживалось полученное им вознаграждение. Также запрещалось получение дополнительного вознаграждения за работу сверх одной ставки. Исключение составляла работа сверхурочно. КЗоТ регламентировал перечень оснований для ее разрешения и порядок оплаты. Кодексом предусматривалось и право работника на еженедельный отдых (день отдыха определялся Народным комиссариатом труда по согласованию с профсоюзами). Перечень праздничных дней был изменен и существенно сокращен, запрещалась работа в следующие дни: 1 января — Новый год; 22 января — день 9 января 1905 г.; 12 марта — низвержение самодержавия; 18 марта — день Парижской Коммуны; 1 мая — день Интернационала; 7 ноября — день Пролетарской Революции.

В 1922 г. был принят второй КЗоТ РСФСР. Документ носил на себе отпечаток нэпа: появились понятия трудового и коллективного договоров. Основным способом привлечения работников к труду стал свободный наем. Норма о всеобщей трудовой повинности осталась, но для ее введения были необходимы основания (перечень таких оснований был практически не ограничен). Нельзя не отметить интересную деталь: труд подразделялся на физический и умственный (он же конторский). Нормальное рабочее время было установлено в размере 8 ч в день. Для несовершеннолетних предусматривался сокращенный рабочий день. Наем детей и подростков моложе 16 лет на работу воспрещался. Существовал также запрет работы в ночное время для детей и женщин (правда, для женщин были возможны исключения). Оговаривались льготы для беременных и кормящих матерей. Продолжительность работы в ночное время сокращалась на один час. Сверхурочная работа допускалась, но в исключительных случаях. Перечень праздничных дней не претерпел существенных изменений. Кодекс установил принцип повышенной оплаты за сверхурочную работу и труд в выходные и праздничные дни. Также в нем подробно рассматривалась проблема организации обеденных перерывов, которые включались в рабочее время. В качестве обязанности работодателя было указано определение места для приема пищи работниками.

Как и многие другие документы двадцатых годов прошлого столетия, второй КЗоТ с небольшими изменениями действовал около полувека. Следует отметить, что его демократичность и социальная направленность существовали лишь в теории. В реальной жизни работа осуществлялась в соответствии с подзаконными актами, например, печально известным Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1940 г. «О переходе на восьмичасовой рабочий день, на семидневную

рабочую неделю и о запрещении самовольного ухода рабочих и служащих с предприятий и из учреждений». Данный документ предусматривал увеличение продолжительности рабочего дня рабочих и служащих во всех государственных, кооперативных и общественных предприятиях и учреждениях с 7 до 8 ч (с 6 до 7 ч — на работах с шестичасовым рабочим днем, за исключением профессий с вредными условиями труда). Больше других от этого пострадали работники «умственного» труда — их рабочий день был увеличен с 6 до 8 ч.

Ярчайшей характеристикой псевдосоциальной политики Советского государства явилось увеличение продолжительности рабочего времени с 6 до 8 ч для несовершеннолетних работников, достигших 16 лет. Документ также ввел запрет на увольнение и перевод работников по собственному желанию, без разрешения работодателя. За нарушение данной нормы предусматривалась уголовная ответственность и наказание — тюремное заключение сроком от двух до четырех месяцев. К общественно опасным деяниям был отнесен и прогул — отсутствие на рабочем месте без уважительной причины, который по приговору народного суда карался исправительно-трудовыми работами по месту работы на срок от шести месяцев с удержанием из заработной платы до 25 %. Указанная норма действовала до 25 апреля 1956 г.

Необходимо подчеркнуть, что ряд подзаконных документов, принятых в период действия второго КЗоТ, не был официально отменен. В связи с отсутствием в современной нормативной базе должной регламентации многих практических вопросов кадровики продолжают пользоваться Приказом Наркомздрава СССР от 12 декабря 1940 г. № 584 «О продолжительности рабочего дня медицинских работников» и Правилами об очередных и дополнительных отпусках, изданными на основании Постановления Совета народных комиссаров СССР от 2 февраля 1930 г. — протокол № 5/331, п. 28.

Третий КЗоТ РСФСР был принят в 1971 г. Он существенно расширил описание норм трудового права, сохранив установленные ранее принципы регулирования режима рабочего времени. В период действия данного кодекса специалистами по трудовому праву были разработаны многочисленные подзаконные акты, которые четко регламентировали особенности режима рабочего времени сотрудников медицинских учреждений. В частности, к таким нормативным актам можно отнести:

Постановление Госкомтруда СССР, Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 г. № 298/П-22 «Об утверждении Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день»;

Постановление Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 21 ноября 1975 г. № 273/П-20 «Об утверждении Инструкции о порядке

применения списка цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день»;

Постановление Верховного Совета РСФСР от 1 ноября 1990 г. № 298/3–1 «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охраны материнства и детства на селе»;

Письмо Министерства здравоохранения РСФСР от 18 мая 1971 г. «Об упорядочении учета рабочего времени медицинского персонала учреждений здравоохранения» и др.

Верховный Совет РСФСР своим решением от 19 апреля 1991 г. признал целесообразным подготовку проекта нового Трудового кодекса, которая продолжалась более десяти лет. Только 5 июля 2001 г. проект ТК РФ был принят Государственной Думой в первом чтении, 19 декабря 2001 г. — во втором чтении, 21 декабря 2001 г. — в третьем, окончательном чтении. 26 декабря 2001 г. Трудовой кодекс одобрен Советом Федерации, 30 декабря 2001 г. — подписан Президентом РФ.

Трудовой кодекс РФ вступил в силу с 1 февраля 2002 г., за период действия многие положения данного нормативно-правового акта были изменены и дополнены.

В табл. 1 приведен перечень основных нормативных актов, изданных в период действия разных версий российского трудового кодекса, применяемых в настоящее время для определения режима рабочего времени сотрудников медицинских организаций.

Таблица 1

Основные нормативные акты для определения режима рабочего времени сотрудников медицинских организаций

Версия трудового кодекса	Подзаконные акты
Первый Кодекс законов о труде (1918–1922)	—
Второй Кодекс законов о труде (1922–1971)	Постановление Совета народных комиссаров СССР от 2 февраля 1930 г. — протокол № 5/331, п. 28; Постановление Совета народных комиссаров СССР от 11 декабря 1940 г. № 2499 «О продолжительности рабочего дня медицинских работников»; Приказ Наркомздрава СССР от 12 декабря 1940 г. № 584 «О продолжительности рабочего дня медицинских работников»

Продолжение таблицы 1

Версия трудового кодекса	Подзаконные акты
Третий Кодекс законов о труде (1971—2002)	<p>Постановление Госкомтруда СССР, Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 г. № 298/П-22 «Об утверждении Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день»;</p> <p>Постановление Госкомтруда и Президиума ВЦСПС от 21 ноября 1975 г. № 273/П-20 «Об утверждении Инструкции о порядке применения списка цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день»;</p> <p>Постановление Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам и Секретариата ВЦСПС от 29 апреля 1980 г. № 111/8—51 «Об утверждении положения о порядке и условиях применения труда женщин, имеющих детей и работающих неполное рабочее время»;</p> <p>Постановление Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 6 июня 1984 г. № 170/10—101 «Об утверждении Положения о порядке и условиях применения скользящего (гибкого) графика работы для женщин, имеющих детей»;</p> <p>Приказ Минздрава СССР от 31 октября 1984 г. № 1240 «Об утверждении Отраслевых правил внутреннего трудового распорядка для рабочих и служащих учреждений, организаций, предприятий системы Министерства здравоохранения СССР»;</p> <p>Приказ Министерства здравоохранения СССР от 13 июля 1989 г. № 418 «Об утверждении новой редакции „Перечня высших и средних специальных учебных заведений, подготовка и полученные звания в которых дают право заниматься медицинской и фармацевтической деятельностью”»;</p> <p>Постановление Верховного Совета РСФСР от 1 ноября 1990 г. № 298/3—1 «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 3 апреля 1996 г. № 391 «О порядке предоставления льгот работникам, подвергающимся риску заражения вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей»;</p> <p>Постановление Министерства труда РФ от 8 августа 1996 г. № 50 «Об утверждении Порядка предоставления сокращенной продолжительности рабочего времени (36 часов в неделю) и ежегодного оплачиваемого отпуска продолжительностью 36 рабочих дней (с учетом ежегодного дополнительного отпуска за работу в опасных для здоровья условиях труда) работникам организаций здравоохранения, осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, а также работникам организаций, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2001 г. № 892 «О реализации Федерального закона „О предупреждении туберкулеза в РФ”»</p>

Окончание таблицы 1

Версия трудового кодекса	Подзаконные акты
Трудовой кодекс Российской Федерации (с 2002 г.)	<p>Приказ Минздрава, Минобороны, Минюста, Минобразования, Минсельхоза и ФПС России от 6 июня 2003 г. № 225/194/363/126/2330/777/292 «Об утверждении перечня должностей, занятие которых связано с опасностью инфицирования микобактериями туберкулеза, дающих право на дополнительный оплачиваемый отпуск, 30-часовую рабочую неделю и дополнительную оплату труда в связи с вредными условиями труда»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2003 г. № 101 «О продолжительности рабочего времени медицинских работников в зависимости от занимаемой ими должности и (или) специальности»;</p> <p>Постановление Минтруда РФ от 30 июня 2003 г. № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры»;</p> <p>Постановление Государственного комитета РФ по статистике от 5 января 2004 г. № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 31 октября 2002 г. № 787 «О порядке утверждения Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2002 г. № 884 «Об утверждении Правил предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем в организациях, финансируемых за счет средств федерального бюджета»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2008 г. № 870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 22 июля 2008 г. № 554 «О минимальном размере повышения оплаты труда за работу в ночное время»;</p> <p>Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 13 августа 2009 г. № 588н «Об утверждении Порядка исчисления нормы рабочего времени на определенные календарные периоды времени (месяц, квартал, год) в зависимости от установленной продолжительности рабочего времени в неделю»;</p> <p>Приказ Минздравсоцразвития России от 26 апреля 2011 г. № 342н «Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда»</p>

Учебное издание

**РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ ПЕРСОНАЛА
МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Учебное пособие для врачей

Редактор: *Сидоров К. Е.*
Корректор: *Самойлова Л. А.*
Верстка: *Цыгуля А. Ф.*

Подписано в печать 23.06.2014 Формат 60 × 88¹/₁₆.
Печ. л. 10,5. Тираж 500 экз. Заказ №

ООО «Издательство „СпецЛит“»,
190103, Санкт-Петербург, 10-я Красноармейская ул., 15,
тел.: (812) 495-38-94, 495-36-09; 495-36-12
<http://www.speclit.spb.ru>

Отпечатано в типографии «L-PRINT»,
192007, Санкт-Петербург, Лиговский пр., 201, лит. А, пом. 3Н

978-5-299-00591-2



9 785299 005912