

**С. В. Романов, А. С. Самойлов,
О. В. Кузнецова, О. П. Абаева**

**ОТ СЕРТИФИКАЦИИ К АККРЕДИТАЦИИ:
ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ И ДОПУСКА
МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ
К ВЫПОЛНЕНИЮ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
ОБЯЗАННОСТЕЙ НА ПРОТЯЖЕНИИ
ПОСЛЕДНИХ ТРИДЦАТИ ЛЕТ**

Учебное пособие

*Рекомендовано Ученым советом ИППО ФГБУ ГНЦ
ФМБЦ им. А. И. Бурназяна ФМБА России для подго-
товки ординаторов по специальности «Организация
здравоохранения и общественное здоровье»*

Санкт-Петербург
СпецЛит
2018

А в т о р ы:

Романов Сергей Владимирович — канд. мед. наук, директор ФБУЗ «Приволжский окружной медицинский центр» ФМБА России, заведующий кафедрой выездного и инновационного обучения по интегрированным дисциплинам ИППО ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А. И. Бурназяна ФМБА России;

Самойлов Александр Сергеевич — д-р мед. наук, профессор РАН, генеральный директор ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А. И. Бурназяна ФМБА России;

Кузнецова Ольга Валерьевна — кан. биол. наук, доцент, главный внештатный специалист ФМБА России по медицинскому и фармацевтическому образованию;

Абаева Ольга Петровна — д-р мед. наук, доцент, помощник директора по науке ФБУЗ «Приволжский окружной медицинский центр» ФМБА России, профессор кафедры выездного и инновационного обучения по интегрированным дисциплинам ИППО ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А. И. Бурназяна ФМБА России

Р е ц е н з е н т ы:

Манерова Ольга Александровна — д-р мед. наук, профессор кафедры общественного здоровья и здравоохранения им. Н. А. Семашко ФГАОУ ВО «Первый Московский государственный медицинский университет им. И. М. Сеченова (Сеченовский университет)»;

Еругина Марина Васильдовна — д-р мед. наук, профессор, проректор по лечебной работе, заведующая кафедрой общественного здоровья и здравоохранения (с курсами правоведения и истории медицины) ФГБОУ ВО «Саратовский государственный медицинский университет им. В. И. Разумовского» Минздрава России

От сертификации к аккредитации: порядок подготовки и допуска медицинских работников к выполнению профессиональных обязанностей на протяжении последних тридцати лет : учебное пособие / С. В. Романов, А. С. Самойлов, О. В. Кузнецова, О. П. Абаева. — Санкт-Петербург : СпецЛит, 2018. — 55 с.

ISBN 978-5-299-00930-9

Настоящее учебное пособие создано для подготовки ординаторов по специальности «Организация здравоохранения и общественное здоровье» и имеет целью предоставление исчерпывающей информации о порядке подготовки и допуска медицинских работников к выполнению должностных обязанностей в рамках нормативно-правовой базы.

УДК 614.23/.252

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
Глава 1. Подготовка медицинских работников и допуск их к выполнению должностных обязанностей до 01 октября 1999 г.	9
1.1. Подготовка в интернатуре	9
1.2. Подготовка в ординатуре	11
1.3. Допуск к работе в должностях медицинских работников специалистов с немедицинским образованием.	12
1.4. Допуск к работе в медицинских организациях выпускников медико-биологических факультетов	14
1.5. Дополнительное профессиональное образование.	15
1.6. Нормативно-правовые проблемы, связанные с появлением сертификата специалиста	18
1.7. Порядок допуска к работе в должностях медицинских работников специалистов, получивших образование в иностранных государствах	19
Глава 2. Порядок подготовки медицинских работников с 01 октября 1999 г. до 20 августа 2007 г. (т. е. в период действия Приказа Минздрава РФ от 27.08.1999 г. № 337 «О номенклатуре специальностей в учреждениях здравоохранения Российской Федерации»)	21
2.1. Порядок подготовки в интернатуре	22
2.2. Подготовка в ординатуре и аспирантуре	26
2.3. Вопрос допуска врачей к обучению и работе в зависимости от факультета обучения в вузе.	27
Глава 3. Порядок подготовки и допуска медицинских работников с 20 августа 2007 г. до начала действия системы непрерывного медицинского образования.	29
3.1. Подготовка в интернатуре	31
3.2. Подготовка в ординатуре и аспирантуре	32
3.3. Дополнительное профессиональное образование.	33
3.4. Проблема допуска к профессиональным обязанностям специалистов, не прошедших обучение в установленном порядке	34
3.5. Подготовка специалистов со средним медицинским образованием	36

3.6. Допуск учащихся медицинских вузов к работе в должностях медицинских работников со средним профессиональным образованием	38
3.7. Допуск к работе в должностях медицинских работников специалистов с дипломами по специальностям «Медицинская химия», «Медицинская биофизика», «Медицинская кибернетика»	39
Глава 4. Перспективы перехода к непрерывному медицинскому образованию	41
Тестовые задания	47
Нормативно-правовые акты	51
Литература	55

ВВЕДЕНИЕ

Определение понятия «медицинский работник» регламентировано Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее 323-ФЗ) как «физическое лицо, которое имеет медицинское или иное образование, работает в медицинской организации и в трудовые (должностные) обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности, либо физическое лицо, которое является индивидуальным предпринимателем, непосредственно осуществляющим медицинскую деятельность».

Таким образом, критериями отнесения работника организации к категории «медицинских» являются:

— ***Работа в медицинской организации.***

Согласно определению, регламентированному ст. 2 Федерального закона № 323-ФЗ, «медицинская организация — юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности. Положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность медицинских организаций, распространяются на иные юридические лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность, и применяются к таким организациям в части, касающейся медицинской деятельности. В целях настоящего Федерального закона к медицинским организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность».

Таким образом, основным документом, подтверждающим факт работы специалистом именно в медицинской организации, является лицензия на медицинскую деятельность. Помимо этого сведения о медицинской деятельности обязательно имеются в уставных документах некоммерческих организаций.

— ***Осуществление медицинской деятельности.***

Медицинская деятельность — профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствования

ний, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях (323-ФЗ ст. 2). Перечень работ и услуг, выполнение которых следует относить к медицинской деятельности, представлен в следующих нормативных документах:

- Постановлении Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра „Сколково“)»;

- Приказе Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 1664н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг»;

- Приказе Министерства здравоохранения РФ от 11 марта 2013 г. № 121н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях».

Необходимо отметить, что согласно редакции 323-ФЗ от 29.12.2015 г. право осуществлять медицинскую деятельность получили педагогические и научные работники, имеющие сертификат специалиста либо свидетельство об аккредитации специалиста, осуществляющие практическую подготовку обучающихся или научные исследования в сфере охраны здоровья.

— ***Наличие медицинского или иного образования.***

На протяжении более чем полувекового периода в нашей стране сформировалась система подготовки врачей, включавшая додипломную подготовку и последипломное образование, состоящее из двух разделов: послевузовской подготовки (интернатура, ординатура и в определенные периоды аспирантура) и дополнительно профессионального образования (профессиональная переподго-

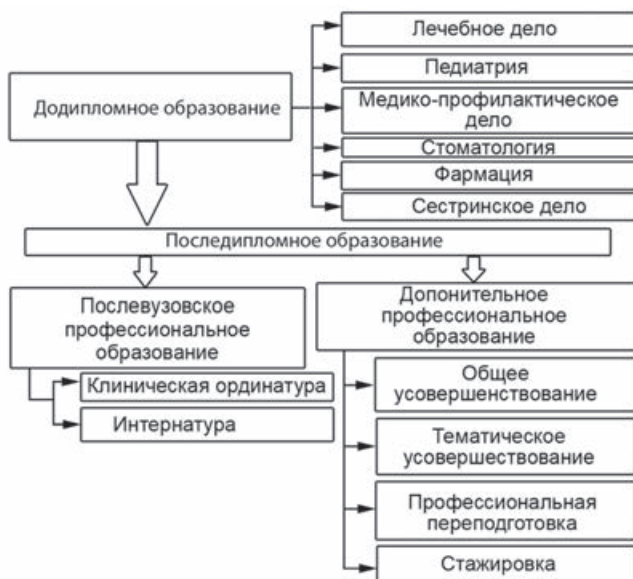


Рис. 1. Этапы традиционной подготовки врачей

товка, общее усовершенствование, тематическое усовершенствование, стажировка) (рис. 1).

При этом начиная с 1999 г. нормативно-правовая база в аспекте конкретных видов подготовки постоянно изменялась, что существенно затрудняло работу кадровых служб медицинских организаций, образовательных учреждений и сотрудников инстанций, осуществлявших контрольные функции в сфере здравоохранения.

В отношении медицинских работников со средним специальным образованием действовала та же система, за исключением послевузовских форм подготовки. Но для данной категории работников нормативно-правовая база в аспекте порядка подготовки многие годы практически не обновлялась.

В настоящее время система подготовки медицинских работников и допуска их к выполнению профессиональных обязанностей претерпевает принципиальные изменения, в связи с чем во избежание многочисленных проблем, возникающих при прохождении медицинскими работниками контрольно-разрешительных процедур, мы сочли целесообразным провести детальный анализ нормативно-правовой базы, регламентировавшей порядок подготовки и допуска медицинских работников к работе в соответствующих должностях за последние 30 лет.

Учебное издание

**ОТ СЕРТИФИКАЦИИ К АККРЕДИТАЦИИ:
ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ И ДОПУСКА
МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ К ВЫПОЛНЕНИЮ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ
НА ПРОТЯЖЕНИИ ПОСЛЕДНИХ ТРИДЦАТИ ЛЕТ**

Учебное пособие

Редактор *Пугачева Н. Г.*
Корректор *Полушкина В. В.*
Дизайн и компьютерная верстка *Илюхиной И. Ю.*

Подписано в печать 15.08.2018. Формат 60 × 88 ¹/₁₆.
Печ. л. 3,5. Тираж 500 экз. Заказ №

ООО «Издательство „СпецЛит“».
190103, Санкт-Петербург, 10-я Красноармейская ул., 15,
тел./факс: (812) 495-36-09, 495-36-12,
<http://www.speclit.spb.ru>

Отпечатано в АО «Т 8 Издательские технологии».
109316, Москва, Волгоградский пр., д. 42, корп. 5, к. 6